**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ДУБЕНСКИЙ ПОССОВЕТ**

**БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22 .07.2016 п. Дубенский № 37 -п

Об утверждении программы

"Противодействие коррупции в муниципальном

образовании Дубенский поссовет на 2016 - 2018 годы"

В соответствии со статьями 1, 5, 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы", Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ "О противодействии коррупции в Оренбургской области", руководствуясь Уставом муниципального образования Дубенский поссовет:

1. Утвердить программу "Противодействие коррупции в муниципальном образовании Дубенский поссовет на 2016 - 2018 годы" согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава поссовета В.И.Сидоров

Разослано: администрации района, прокурору, в дело.

Приложение

к постановлению

администрации Дубенского поссовета

от 22.07.2016 № 37-п

**ПРОГРАММА**

**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ДУБЕНСКИЙ ПОССОВЕТ НА 2016-2018 ГОДЫ»**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Противодействие коррупции в муниципальном образовании Дубенский поссовет на 2016-2018 годы |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования Дубенский поссовет |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Закон Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ "О противодействии коррупции в Оренбургской области", Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2018 годы» |
| Исполнители Программы | Администрация муниципального образования Дубенский поссовет |
| Цели и задачи Программы | Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления. Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг. Укрепление доверия жителей муниципального образования к местному самоуправлению.  Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации муниципального образования Дубенский поссовет.  Задачами настоящей Программы являются:  - совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  - повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  - введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением;  - способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти;  - повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2016-2018 годы в один этап |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы | Реализация Программы обеспечит в муниципальном образовании Дубенский поссовет:  Активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения.  Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики.  Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.  Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства.  Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней.  Защищенность граждан от проявлений коррупции.  Обязательное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции. Сокращение масштабов теневой экономики. Рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики. Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в сельском поселении. |
| Источники финансирования | Программа реализуется за счет средств бюджета муниципального образования Дубенский поссовет. В случае необходимости размещения закупок, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» |
| Ресурсное обеспечение Программы | По годам:  2016 – не запланировано;  2017 - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  2018-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Объем средств, выделенных из бюджета муниципального образования Дубенский поссовет на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета сельского поселения на соответствующий финансовый год. |
| Основные направления и механизм реализации Программы | Антикоррупционная деятельность администрации муниципального образования Дубенский поссовет предполагает:  Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер – по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий; совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий; разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне; соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.  Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь |
| Управление Программой и контроль за ее реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет Администрация муниципального образования Дубенский поссовет в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Администрация муниципального образования Дубенский поссовет |

Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Дубенский поссовет на 2016-2018 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ "О противодействии коррупции в Оренбургской области", Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2018 годы».

Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками и т.п.). В стране появились социальные «болезни» развитых стран, в отношении которых они уже накопили опыт противодействия и к которым нам необходимо выработать собственный национальный «иммунитет».

Эти проблемы особенно проявились за последние пять лет в условиях попыток власти и ее верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления всех уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т.д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

Следствием этого явилось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными , так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

**Политико-идеологические меры противодействия коррупции**

К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции.

Государственных и муниципальных органов в экономику, прежде всего в части, касающейся разрешительных функций.

Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации, ассоциаций журналистов, профсоюзов, аналитических центров.

**Правовые меры противодействия коррупции**

В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

Правовое воспитание и культурно-просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция – это угроза национальной безопасности.

Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях – и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

Повышение персональной ответственности должностных лиц администрации муниципального образования Дубенский поссовет в сфере распоряжения средствами и имуществом.

Представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности.

Совершенствование взаимодействия органов власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

**Организационно-технические меры противодействия коррупции**

Среди конкретных мер, в том числе, можно выделить следующие:

Создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на того или иного чиновника.

Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях.

Упразднение различных внебюджетных фондов, осуществляющих выплаты муниципальным чиновникам.

Организация системы поощрений , при которой чиновнику было бы выгодно и в материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно.

Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их, ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

**Основные программные мероприятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий | Размер финансирования | Срок исполнения | Исполнители | |
| **1. Организационные мероприятия по выполнению программы** | | | |
| 1.1 Проинформировать население поселения о целях, задачах и мероприятиях плана в средствах массовой информации |  | В течение месяца с даты принятия программы |  | |
| 1.2. Организовать разработку и принятие нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности |  | 2016-2018г.г. |  | |
| 1.3. Изучать причины коррупции, выявлять механизмы коррупционных сделок, анализировать факторы. |  | постоянно |  | |

**2. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления**

**и отдельных сферах управления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2.1. Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в поселении |  | Ежегодно |  |
| 2.2. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов |  | постоянно |  |
| 2.3. Анализ практики правоприменения муниципальных правовых актов, регулирующих земельные правоотношения, использование муниципального имущества, исполнение разрешительных и контрольных полномочий. |  | постоянно |  |
| 2.4. Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ: перечня разрабатываемых нормативно-правовых актов; проектов нормативно-правовых актов |  | постоянно |  |
| 2.5. Проведение обучения по освоению методики проведения антикоррупционной экспертизы для специалистов органов местного самоуправления |  | Второе полугодие 2016 года |  |
| 2.6. Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции |  | постоянно |  |

**3. Совершенствование системы муниципальной службы поселения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы |  | постоянно |  |
| 3.2. Проведение работы с вновь принятыми муниципальными службами по вопросам прохождения муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемым к служебному поведению, их правам и обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с муниципальной службой, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», этике поведения муниципального служащего, предотвращения конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений. |  | постоянно |  |
| 3.3 Проведение семинаров с муниципальными служащими по разъяснению требований Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» Федерального закона «О противодействии коррупции». Закона Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области» |  | ежегодно |  |
| 3.4. Проверка соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих |  | постоянно |  |
| 3.5. Обеспечение функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов администрации поселения |  | постоянно |  |
| 3.6. Проверка своевременности и полноты представления справок о доходах и расходах муниципальными служащими и членами их семьи |  | Ежегодно до 30 апреля |  |
| 3.7. Контроль за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы |  | Ежегодно с 30 апреля |  |
| 3.8. Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в части соблюдения ограничений и запретов) |  | второе полугодие 2016 года, далее постоянно |  |
| 3.9. Анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений |  | постоянно |  |
| 3.10. Анализ исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими органов местного самоуправления возникновения ситуаций в которых возможен конфликтный интерес |  | Второе полугодие 2016 года далее постоянно |  |
| 3.11. Осуществление анализа динамики нарушений коррупционной направленности в органах местного самоуправления поселения |  | Раз в полугодие |  |
| 3.12. Анализ действия механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе на должности исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений |  | ежегодно |  |

**4. Совершенствование организаций деятельности по размещению муниципальных закупок, распоряжению муниципальным имуществом в иных сферах деятельности, подверженных повышенным коррупционным рискам**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 4.1. Совершенствование системы муниципальных закупок, с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции, в том числе предупреждение и пресечение незаконной передачи должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением государственного или муниципального контракта, за "представление" права заключения такого контракта |  | постоянно |  |
| 4.2. Проведение анализа состоявшихся конкурсов по продаже объектов муниципального имущества с целью выявления нарушений законодательства, практики заключения договоров аренды муниципального имущества и земельных участков |  | Раз в полугодие |  |
| 4.3. Совершенствование контроля за обоснованностью предоставления муниципальной помощи юридическим лицам |  | постоянно |  |
| 4.4 Проведение плановых проверок:  А) расходование бюджетных средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ, проведение мероприятий, связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами;  Б) соответствие заключаемых органами местного самоуправления договоров и контрактов на закупку товаров, работ, услуг федеральному законодательству;  В) на наличие аффилированности всех лиц, причастных к осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе лиц, которые участвуют в аукционных комиссиях, по базам ЕГРЮЛ и ЕГРИП  Г) правомерности передачи муниципального имущества в собственность или в аренду коммерческим структурам;  Д) соблюдение законодательства при реализации разрешительных и согласованных процедур;  Е) выявление и пресечение фактов взяточничества и коррупции в муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления. |  | Согласно плана |  |

**5. Установление обратной связи с гражданами и организациями**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Активизация взаимодействия с независимыми экспертами, получившими аккредитацию на проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, получению заключений экспертизы |  | Первое полугодие 2016 |  |
| 5.2. Организация телефона доверия для сообщений о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях |  | Первое полугодие 2016 |  |
| 5.3. Создание и развитие в органах местного самоуправления поселения каналов взаимодействия с заявителями с помощью Интернет-сайта, электронной почты и средств телефонной связи |  | Третий квартал  2016 г. |  |
| 5.4 Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях |  | Раз в полугодие |  |
| 5.5 Организация информационного взаимодействия органов местного самоуправления с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции |  | постоянно |  |
| 5.6 Организация в средствах массовой информации антикоррупционной пропаганды с целью формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции |  | постоянно |  |
| 5.7. Пропаганда государственной антикоррупционной политики через средства массовой информации, разъяснение положений законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией |  | постоянно |  |