**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ДУБЕНСКИЙ ПОССОВЕТ**

**БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31.10.2019 п. Дубенский № 35-п

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об утверждении методики  формирования бюджета Дубенского поссовета  на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов |  |  |

В целях подготовки проекта бюджета Дубенского поссовета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов:

1. Утвердить методику формирования бюджета Дубенский поссовет на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов согласно приложению.

1. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
2. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава сельсовета В.И.Сидоров

Разослано: бухгалтерии сельсовета, финансовый отдел администрации Беляевского района, прокурору района, в дело

Приложение к постановлению

администрации Дубенский поссовет

Беляевского района

от \_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_

Методика

формирования бюджета Дубенского поссовета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов

Настоящая Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов

. Методика включает в себя разделы, определяющие порядок прогнозирования доходов и расходов о бюджета поселения по направлениям бюджетной политики.

В основу составления бюджета Дубенского поссовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов положен проект бюджетного прогноза муниципального образования Дубенский поссовет Беляевский район Оренбургской области на долгосрочный период, прогноз социально-экономического развития Дубенский поссовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также приоритеты бюджетной и налоговой политики, установленные на федеральном и областном уровнях.

**I. Прогноз доходов бюджета Дубенского поссовета**

. **1.** Для расчетаналога на доходы физических лиц используются:

- показатели прогноза социально-экономического развития из прогнозируемого фонда оплаты труда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, за исключением сумм налоговых вычетов, не подлежащих налогообложению;

- динамика налоговой базы по налогу согласно данным отчёта по формам № 5-НДФЛ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» и № 5-ДДК «Отчёт о декларировании доходов физическими лицами» сложившаяся за предыдущие периоды (налоговые вычеты, ставки, суммы налога, подлежащие возврату из бюджета);

- основные направления бюджетной и налоговой политики, установленные на федеральном уровне, на очередной финансовый год и плановый период.

Расчёт прогнозного объёма поступлений налога на доходы физических лиц осуществляется по методу прямого расчёта налоговой базы с использованием методов экстраполяции и индексации (прогнозные значения показателей, ставки, налоговые льготы по налогу, уровень собираемости).

Общий прогнозный объем поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц (**НДФЛ всего**) определяется как сумма прогнозных поступлений каждого вида налога.

**НДФЛ всего = НДФЛ 1 + НДФЛ 2**

где:

**НДФЛ 1** – объём поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 НК РФ (КБК 182 1 01 02010 01 0000 110);

**НДФЛ 2** – объём поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (КБК 182 1 01 02030 01 0000 110).

Прогнозный объём поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент **(НДФЛ 1)**, рассчитывается исходя из налоговой базы по налогу на доходы физических лиц по форме № 5-НДФЛ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» и прогнозируемого роста фонда заработной платы по следующим формулам:

**-** доходы, облагаемые по ставке 13 процентов

**НДФЛ 1 = (((ФЗП - Нв) х S/100) – В) х Соб) х Ннор.,**

где:

**ФЗП** – фонд заработной платы, тыс. рублей;

**S** - ставка налога, %;

**Нв**– налоговые вычеты за последний отчетный год, тыс. рублей;

**В** – сумма налога, подлежащая возврату по имущественным и социальным налоговым вычетам, тыс. рублей;

**Соб**– уровень собираемости налога, %;

**Ннор**- норматив отчислений в районный бюджет согласно ст.58, 61.1, 61.2 БК РФ и Закона Оренбургской области о бюджете на очередной год и плановый период.

Прогнозный объём поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (**НДФЛ 2**), рассчитывается исходя из налоговой базы по налогу на доходы физических лиц по форме № 5-ДДК «Отчёт о декларировании доходов физическими лицами» сложившаяся за предыдущие периоды (налоговые вычеты, ставки, суммы налога, подлежащие возврату из бюджета) и показателей прогноза социально-экономического развития Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период (прочие денежные доходы населения) по формуле:

**НДФЛ 2**= **Н х Пд1 х Пд2 х Ннор.,**

где:

**Н** – сумма налога, подлежащая к уплате (доплате) в бюджет, по предоставленным налогоплательщиками актуальным декларациям (отчет УФНС по Оренбургской области форма № 5-ДДК за 2018 год), тыс. рублей;

**Пд1**– темп роста прочих денежных доходов населения на текущий финансовый год (показатели прогноза социально-экономического развития Беляевского района), %;

**Пд2**– темп роста прочих денежных доходов населения на очередной финансовый год (показатели прогноза социально-экономического развития Беляевского района), %;

**Ннор**- норматив отчислений в районный бюджет согласно ст.58, 61.1, 61.2 БК РФ и Закона Оренбургской области о бюджете на очередной год и плановый период.

Налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет поселения по нормативу в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законами Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в размере 15%.

2. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, рассчитываются на основании прогнозных объемов реализации подакцизной продукции и ставок акцизов по следующей формуле:

А = (О x С )x N, где:

H

А – сумма акциза;

О – доходы от уплаты акцизов, зачисляемые в консолидированные бюджеты РФ

С – 10% зачисляемые в консолидированные бюджеты муниципальных образований

Н- 90% зачисляемые в областной бюджет

N-0,408% – норматив отчислений акцизов в бюджет муниципального образования.

3.Расчет прогнозируемого объема поступлений единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) осуществляется по следующей формуле:

ЕСХН = Ноц xИ, где:

Ноц – оценка начислений налога в текущем периоде;

И – индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на соответствующий год.

4. При расчете налога на имущество физических лиц в переходный период:

Нимф = ((Нкад - Нин) х Кперех + Нин) х Соб,

где:

Нимф – прогнозируемая сумма налога;

Нкад –сумма налога, исчисленная исходя из кадастровой стоимости имущества;

Нин – сумма налога, исчисленная исходя из инвентаризационной стоимости имущества;

Кперех - коэффициент, который изменяется ежегодно в течение переходного периода.

0,2 – применительно к первому налоговому периоду;

0,4 – применительно ко второму налоговому периоду;

0,6 – применительно к третьему налоговому периоду;

0,8 – применительно к четвертому налоговому периоду.

Соб – расчетный уровень собираемости (средний процент за три предыдущих года).

Расчетный уровень собираемости определяется как среднее за 3 предыдущих года значение от деления поступлений (отчет по форме № 1-НМ) на сумму начисленного налога (отчет по форме № 5-МН), умноженное на 100 процентов.

Нкад = Кст х Sкад/100,

где:

Кст –общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, уменьшенная на величину налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3–6 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации, а также установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в рамках пункта 7 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации (отчет по форме № 5-МН);

Sкад – расчетная средняя ставка по кадастровой стоимости объекта налогообложения за отчетный период.

Нин = (Ист / Кв прош года х Кв тек года) х Sин/100,

где:

Ист –общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, с учетом коэффициента-дефлятора, по которым предъявлен налог к уплате (отчет по форме № 5-МН);

Кв прош года – коэффициент-дефлятор по налогу на имущество физических лиц прошлого года (Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов»);

Кв тек года – коэффициент-дефлятор по налогу на имущество физических лиц текущего года (Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов»);

Sин – расчетная средняя ставка по инвентаризационной стоимости объекта налогообложения за отчетный период.

5. Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

ЗН1 = КС х С х К, где:

ЗН1 – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, (по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2018 года);

С – максимально возможная ставка, установленная в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

К – коэффициент к максимально возможной ставке, установленной в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации, в размере – 0,5.

Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

ЗН2 = КС х С, где:

ЗН2 – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2018 года;

С – максимально возможная ставка, установленная статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

6.Арендная плата от сдачи в аренду имуществаопределяется исходя из наличия заключенных договоров аренды и действующих ставок оплаты, расположенные в границах поселений, зачисляется в бюджет поселения в размере 100 процентов.

7. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение действующего законодательства на 2020год планируются исходя из фактических поступлений за 4 месяца 2018 года и восемь месяцев 2018года.

**II. Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения**

Общие подходы к формированию объемов бюджетного финансирования

Методика предназначена для планирования бюджетных ассигнований администрации муниципального образования Дубенский поссовет Беляевского района Оренбургской области на стадии формирования прогнозных предельных объемов бюджетных ассигнований.

1. Общие положения

Расчет бюджетных ассигнований может осуществляться:

а) нормативным методом - объем бюджетных ассигнований определяется на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

б) методом индексации - объем бюджетных ассигнований рассчитывается путем индексации на прогнозируемый среднегодовой индекс потребительских цен (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

в) плановым методом - объем бюджетных ассигнований устанавливается в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, предусматривающем осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Беляевского района;

г) иным методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

Проектом бюджета муниципального образования Дубенский поссовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусматривается его балансировка между доходами и расходами при отсутствии дефицита по всем годам планируемого периода.

2. Планирование бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Дубенский поссовет на на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет осуществляться на основе следующих, общих для всех, подходов:

2.1 Прогнозируемая индексация тарифов на оплату коммунальных услуг ожидается к действующим ценам во втором полугодии 2019 года с учетом ежегодного роста – на 3,8 процента.

2.2. Расходы на оплату труда.

2.2.1. Фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования Дубенский поссовет будет сформирован:

-по муниципальным должностям в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Дубенский поссовет от 20.11.2012 № 84 «О нормативах денежного содержания главы муниципального образования Дубенский поссовет» (с изменениями и дополнениями);

- по должностям муниципальной службы в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Дубенский поссоет от 20.11.2012 № 85 "Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования Дубенский поссовет» (с изменениями и дополнениями);

- с учетом численности согласно утвержденным штатным расписаниям а по состоянию на 1 октября 2019 года;

- с учетом повышения должностных окладов муниципальных служащих с 01.10.2020г на 3,8%.

- экономии в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности в размере 5%;

- страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 процента.

2.3. Расходы на уплату налогов будут рассчитываться на уровне уточненного плана расходов бюджета на 01.10.2019 года с учетом оптимизации расходов по платежам при пользовании природными ресурсами.

2.4. Расходы на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан будут рассчитываться в соответствии с действующими муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

2.5. Расходы по муниципальному дорожному фонду устанавливаются Положением о порядке образования и расходования средств дорожного фонда администрации Дубенского поссовета .

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

2.6. Другие расходы, кроме расходов, указанных в [пунктах 2.](#Par369)1. – [2.](#Par422)6., будут рассчитываться в пределах, доведенных до субъектов бюджетного планирования прогнозных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.