**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ДУБЕНСКИЙ ПОССОВЕТ**

**БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.11.2020 п. Дубенский № 36-п

О проекте бюджета муниципального образования Дубенский поссовет Беляевского района Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

 Рассмотрев проект бюджета муниципального образования Дубенский поссовет Беляевского района Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить:

 а) Основные направления налоговой политики муниципального образования Дубенский поссовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 1).

 б) Основные направления бюджетной политики муниципального образования Дубенский поссовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 2).

 в) Основные показатели проекта бюджета муниципального образования Дубенский поссовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, (приложение 3).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию на сайте администрации Дубенский поссовет.

Глава муниципального образования В.И.Сидоров

Разослано: бухгалтерии поссовета, финансовый отдел администрации Беляевского района, прокурору района, в дело

|  |
| --- |
| Приложение 1к постановлению администрации муниципального образования Дубенский поссовет Беляевского района Оренбургской области от  |

**Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дубенского поссовета Беляевского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента от 7 мая 2018 года), стратегии развития Оренбургской области до 2022 года и на период до 2030 года,, бюджетного прогноза Дубенского поссовета на долгосрочный период до 2024 года, муниципальной программы «Социально-экономическое развитие территории муниципального образования Дубенский поссовет Беляевского района Оренбургской области.

 Налоговая политика муниципального образования Дубенский поссовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов сельского поселения ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета поселения с учетом оценки доходного потенциала и направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

В современном налоговом законодательстве огромное значение уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей для всех уровней власти в Оренбургской области является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В целях реализации положений НК РФ планируется принять ряд принципиальных решений по определению налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Для перехода на определение налоговой базы исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц, используемого для предпринимательской деятельности, необходимо утвердить перечень в отношении следующих видов недвижимого имущества:

1) административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них;

2) нежилых помещений, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Установление даты перехода на определение налоговой базы исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество физических лиц на уровне Оренбургской области как субъекта Российской Федерации потребует от муниципальных образований области пересмотра местных нормативных правовых актов по налогу на имущество физических лиц (налогооблагаемая база, налоговые ставки и т.д.).

 Основные поступления неналоговых доходов в Дубенском поссовете формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, продажи имущества. В целях увеличения поступлений в бюджет сельского поселения неналоговых доходов необходимо:

— повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

— установление жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов неналоговых доходов;

— проведение анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;

— осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;

— усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей администрации сельского поселения .

Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики в Дубенском поссовете является рост доходной части бюджета.

Для достижения данного результата необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

— осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления .

При этом необходимо изменить подходы к установлению новых налоговых льгот – обязательным элементом процесса введения новой льготы должна быть оценка их эффективности.

Для этого любая новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период – например, на 5 лет или более длительный срок в зависимости от целевой направленности этой льготы. По мере приближения истечения срока действия льготы принятие решения о ее возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа ее эффективности.

Конечным результатом проводимой налоговой политики является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджета, а также повышение благосостояния жителей поселения.

|  |
| --- |
| Приложение 2к постановлению администрации муниципального образования Дубенский поссовет Беляевского района Оренбургской области  |

**Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основными целями бюджетной политики муниципального образования Дубенский поссовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения данных целей предусматривается решение следующих

задач:

1) программно-целевой принцип организации деятельности органов исполнительной власти и к формированию программных бюджетов.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных

продуктов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации бюджета в «программном формате».

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их прозрачность для общества и наличие широких возможностей для оценки их эффективности.

2) Повышение эффективности оказания государственных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3) Совершенствование управления исполнением бюджета.

Управление исполнением бюджета в первую очередь ориентировано

на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Формирование и исполнение бюджета в программной форме будет сопровождаться внедрением современных информационных систем, в частности системы «Электронный бюджет», которая призвана сформировать единое информационное пространство, отвечающее современным требованиям государственного управления и решающая задачи обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, осуществления юридически значимого документооборота в электронном виде, сокращения времени обработки финансовой и управленческой документации и формирования отчетности.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней государственных услуг.

Обеспечение принятых расходных обязательств источниками финансирования, а не увеличение новых расходных обязательств является необходимым условием реализации государственной политики в планируемом периоде. Поэтому на 2021–2023 годы устанавливается безусловный приоритет исполнения действующих обязательств.

Вместе с тем, плановый период несет в себе значительную неопределенность, которая может скорректировать прогнозируемые проектировки. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Учитывая значительную долю межбюджетных трансфертов местным

бюджетам в расходах областного бюджета, будут реализовываться следующие направления:

создание условий для повышения эффективности расходов местных

бюджетов и разработка комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины,

соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

совершенствование структуры межбюджетных трансфертов и порядка

(методик) их предоставления;

минимизация (исключение) неиспользованных остатков целевых

средств в местных бюджетах.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления государ-ственных услуг;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать государственные и муниципальные программы.

Развитие методологии разработки государственных программ, повышение качества государственных программ Оренбургской области, эффективности их реализации будет производиться по следующим направлениям:

обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам политики Оренбургской области;

обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

формирование системы аудита эффективности государственных программ, включающей оценку качества формирования каждой государственной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на дальнейшую перспективу;

оказание систематической поддержки реализации муниципальных программ, осуществление которых является необходимым условием достижения результатов соответствующих государственных программ, путем предоставления бюджетам муниципальных образований единой субсидии.

Реализация целей стратегического развития Оренбургской области должна осуществляться в рамках государственных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования областного бюджета.

Органы исполнительной власти ответственные исполнители и испол-нители государственных программ должны осуществлять распределение предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных министерством финансов Оренбургской области по конкретным мероприятиям государственных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих государственных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания госу-дарственных и муниципальных услуг будет продолжена работа по рацио-нальному и экономному использованию бюджетных средств.

Данную задачу предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет дальнейшей оптимизации бюджетной сети, в том числе за счет ликвидации или преобразования государственных (муниципальных) учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) в организации иной организационно-правовой формы.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности.

Одной из главных задач экономической, а следовательно, и бюджетной политики предстоящего периода является обеспечение опережающего по сравнению с ростом зарплат в экономике темпов роста производительности труда.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем финансовом году и на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение без дефицитности бюджета, как по плановым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местных бюджетов органы местного самоуправления Беляевского района должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Приложение 3

 к постановлению

 **Основные показатели проекта бюджета муниципального образования Дубенский поссовет**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код бюджетной** **классификации** | **Наименование доходов** | **2021** | **2022** | **2023** |
| 00010000000000000000 | Доходы | 2272,1 | 2257,3 | 2336,0 |
| 00010102000010000110 | Налог на доходы физических лиц | 1771,0 | 1790,0 | 1810,0 |
| 00010102010010000110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации | 1741,0 | 1760,0 | 1780,0 |
| 00010102030 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| 00010300000000000000 | Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 369,8 | 382,0 | 440,7 |
| 00010302230010000110 |  Доходы от уплаты акцизов, на дизельное топливо, подлежащее распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 169,8 | 175,6 | 204,0 |
| 00010302231010000110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) | 169,8 | 175,6 | 204,0 |
| 00010302240010000110 |  Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащее распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1,0 | 1,0 | 1,1 |
| 00010302241010000110 | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) | 1,0 | 1,0 | 1,1 |
| 00010302250010000110 |  Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащее распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 223,4 | 230,4 | 266,8 |
| 00010302251010000110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) | 223,4 | 230,4 | 266,8 |
| 00010302260010000110 |  Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащее распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | -24,3 | -25,0 | -31,3 |
| 00010302261010000110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) | -24,3 | -25,0 | -31,3 |
| 00010600000000000000 | Налоги на имущество | 39,0 | 43,0 | 43,0 |
| 00010601000000000110 | Налог на имущество физических лиц | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 00010601030100000110 | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 00010606000000000110 | Земельный налог | 29,0 | 33,0 | 33,0 |
| 00010606033100000110 | Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 26,0 | 30,0 | 30,0 |
| 00010606043100000110 | Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| 00010800000000000000 | Государственная пошлина | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| 00010804020010000110 | Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| 00011100000000000000 | Доходы от использования имущества, находящегосяв государственной и муниципальной собственности | 40,8 | 40,8 | 40,8 |
| 00011105075100000120 | Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений(за исключением земельных участков) | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| 00011109045100000120 | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 10,8 | 10,8 | 10,8 |
| 00011300000000000000 | Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 50,0 | 0 | 0 |
| 00011302000000000130 | Доходы от компенсации затрат государства | 50,0 | 0 | 0 |
| 00011302065100000130 | Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества | 50,0 | 0 | 0 |
| 00020000000000000000 | Безвозмездные поступления | 1576,9 | 103,0 | 107,1 |
| 00020200000000000000 | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 1324,8 | 0 | 0 |
| 00020210000000000150 | Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 517,0 | 0 | 0 |
| 00020215001000000150 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности  | 517,0 | 0 | 0 |
| 00020215001100000150 | Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из субъектов Российской Федерации | 517,0 | 0 | 0 |
| 00020227576 00 0000 150 | Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий | 705,9 | 0 | 0 |
| 00020227576 10 0000 150 | Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий | 705,9 | 0 | 0 |
| 00020230000000000150 | Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 101,9 | 103,0 | 107,1 |
| 00020235118100000150 | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 101,9 | 103,0 | 107,1 |
| 00027000000000000000 | Прочие безвозмездные поступления | 252,1 | 0 | 0 |
| 00027050001000000150 | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 252,1 | 0 | 0 |
| 00027050301000000150 | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 252,1 | 0 | 0 |
| ИТОГО ДОХОДОВ: |  | 3849,0 | 2360,3 | 2443,1 |
| код | **Наименование расходов** | **2021** | **2022** | **2022** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1662,6 | 1445,3 | 1465,3 |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 531,0 | 531,0 | 531,0 |
| 0104 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 902,1 | 684,8 | 707,9 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 221,4 | 221,4 | 221,4 |
| 0111 | Резервные фонды | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 0200 |  Национальная оборона | 101,9 | 103,0 | 107,1 |
| 0203 |  Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 101,9 | 103,0 | 107,1 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 155,0 |  |  |
| 0310 | Обеспечение пожарной безопасности | 155,0 |  |  |
| 0400 | Национальная экономика | 835,3 | 382,0 | 440,7 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 835,3 | 382,0 | 440,7 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 585,2 |  |  |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 10,0 |  |  |
| 0503 | Благоустройство  | 575,2 |  |  |
| 0800 | Культура, кинематография | 509,0 | 370,6 | 307,1 |
| 0801 | Культура | 509,0 | 370,6 | 307,1 |
| 9999 | Условно-утвержденные расходы |  | 59,4 | 122,9 |
| Итого расходов: | 3849,0 | 2360,3 | 2443,1 |