**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДУБЕНСКИЙ ПОССОВЕТ БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.11.2015 п. Дубенский № 39-п

О проекте бюджета муниципального

образования Дубенский поссовет

на 2016 год и плановый период 2017 и

на 2018 годов.

Руководствуясь пунктом 7 статьи 31 Устава муниципального образования Дубенский поссовет, рассмотрев проект бюджета муниципального образования Дубенский поссовет на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

1. Одобрить:

1.1 Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Дубенский поссовет на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, согласно приложения №1.

1.2 Проект бюджета муниципального образования Дубенский поссовет на 2016 год и на плановый период 2076 и 2018 годов в разрезе доходных источников и распределения расходов по их основным направлениям согласно приложения №2.

2. Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Дубенский поссовет на 2016 год и до 2018 года согласно приложения №3.

3. Специалисту по бухгалтерскому учету подготовить проект решения Совета депутатов муниципального образования Дубенский поссовет «О бюджете муниципального образования Дубенский поссовет на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» для внесения на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования Дубенский поссовет.

4. Активизировать работу по обеспечению поступления налогов и сборов в бюджет муниципального образования Дубенский поссовет. Увеличение поступлений доходов в бюджет поселения считать главной задачей.

5.Главным распорядителям средств бюджета:

5.1.Учитывать необходимость принятия дополнительных мер для оптимизации бюджетных расходов.

5.2.Финансирование расходных обязательств за счет средств бюджета поселения осуществлять в соответствии с законодательством, принятым в рамках реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями.

5.3.Провести работу по оптимизации расходных обязательств бюджета поселения, сконцентрировав расходы бюджета на достижение целевых показателей социально-экономического развития поселения, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 597-599 и № 606.

5.4.До 1 декабря 2015 года подготовить проекты нормативных правовых актов муниципального образования Дубенский поссовет, устанавливающих дополнительные расходные обязательства, учитываемые в бюджете муниципального образования Дубенский поссовет на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

6.При формировании проекта бюджета муниципального образования Дубенский поссовет на 2016 -2018 годы исходить из необходимости:

- последовательного расширения собственной налоговой базы;

- повышения качества бюджетного планирования, отказа от второстепенных и менее значимых расходов;

7.Организовать работу по разработке проекта бюджета таким образом, чтобы проект решения о бюджете был внесен для рассмотрения на Совет депутатов муниципального образования не позднее 15 ноября текущего года.

8. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

9. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава поссовета: В.И. Сидоров

Разослано: администрации района, прокурору района, специалисту по бух.учету, в дело.

Приложение №1

к постановлению

от 10.11.2015г. 39-п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**в муниципальном образовании Дубенский поссовет**

**на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год

и на плановый период 2017–2018 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – Указы Президента), послании Губернатора Оренбургской области «Стратегия прорыва. Программа действий до 2015 года». Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Оренбургской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Стратегические направления развития бюджетной политики на

2016–2018 годы

Бюджет 2016 года формируется в соответствии с утвержденными

бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед

органами исполнительной власти Дубенского поссовета – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

В основе составления бюджета лежит долгосрочный бюджетный

прогноз. Необходимость стратегического бюджетного прогнозирования в

современных условиях приобретает особую актуальность.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней государственных услуг.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новой практикой его реализации, в том числе совершенствованием и публикацией газеты «Вестник Дубенского поссовета». В основу системы планирования бюджетных расходов на оказание государственных услуг положен механизм нормирования затрат и унифицированный перечень государственных услуг.

Разработка порядка составления прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Дубенский поссовет на 2016 и до 2018 года позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики и отдельных направлений государственной политики, точность оценки доходов и расходных обязательств поселения.

Основные направления бюджетной политики

Основными целями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения данных целей предусматривается решение следующих

задач:

- повышение эффективности оказания государственных услуг,

- обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета муниципального образования Донской сельсовет, в том числе за счет осуществления бюджетного планирования на умеренно-оптимистических оценках перспектив развития экономики;

- создание стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов,

- взаимоувязка подведения итогов исполнения бюджета и анализа достигнутых результатов в социально-экономической сфере;

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных

средств;

- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах областного бюджета для их осуществления.

- повышение отдачи от использования муниципальных расходов, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых услуг.

   Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основными целями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом. Повышение качества муниципальных программ Дубенского поссовета и широкое их применение в бюджетном планировании. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета муниципального образования Дубенский поссовет на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их прозрачность для общества и наличие широких возможностей для оценки их эффективности. Повышение эффективности оказания государственных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов будут ориентированы на: а) повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности; б) увеличение доходов бюджета муниципального образования Дубенский поссовет за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности и его более рационального использования; в) сохранение и развитие имеющегося налогового потенциала муниципального образования Дубенский поссовет, в том числе за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов; г) оценка эффективности предоставленных налоговых льгот;

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в части расходов

Управление исполнением бюджета МО Дубенский поссовет в первую очередь ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами местного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины участниками бюджетного процесса, включая: - исполнение местного бюджета на основе кассового плана; - планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия; - совершенствование управления ликвидностью бюджета поселения в целях эффективного использования бюджетных средств; - совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом отделе администрации Беляевского района и в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных

обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных

обязательств;

- обеспечение жесткого контроля за состоянием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета МО Дубенский поссовет;

- сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных

средств;

- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета МО Дубенский поссовет для их осуществления.

При осуществлении бюджетных расходов в 2016–2018 годах средства бюджета муниципального образования Дубенский поссовет будут концентрироваться на приоритетных направлениях, ориентированных на улучшение условий жизни жителей поселения, обеспечение адресного решения социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, при безусловном исполнении законодательно установленных обязательств и обеспечении своевременной выплаты заработной платы.

Формирование объема и структуры расходов местного бюджета на 2016–2018 годы определены исходя из объемов финансирования органов местного самоуправления.

В целях эффективного использования бюджетных средств будут приниматься меры для соблюдения в полной мере установленного механизма государственных закупок товаров, услуг для муниципальных нужд.

Расходы на формирование фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования Дубенский поссовет определяются исходя из нормативов денежного содержания муниципальных служащих и в 2016 году индексироваться не будут.

Начисления на выплаты по оплате труда определяются в 2016, 2017 и 2018 годах в размере 30,2 процента.

Оптимизация бюджетных расходов, создающей резерв повышения эффективности использования бюджетных средств путем принятия реальных мер по энергосбережению.

Формирование параметров бюджета будет осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов при условии не снижения качества предоставляемых услуг.

Оптимизации бюджетных расходов, создающей резерв повышения эффективности использования бюджетных средств путем принятия реальных мер по энергосбережению. Сокращения на 5,5 процентов расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. При этом необходимо, чтобы такое сокращение не приводило к снижению качества и (или) объемов закупаемых товаров, работ и услуг.

Бюджетная политика в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности направлена на обеспечение первичных мер пожарной безопасности и созданию условий по созданию и организации добровольной пожарной команды.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Дубенского поссовета

планируется направить на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

На жилищно-коммунальное хозяйство планируется осуществлять расходы в рамках реализации целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования Дубенский поссовет на 2013-2016 годы»

Расходы на культуру и кинематографию в бюджете на 2016-2017 годы запланированы на создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры, развитие материально-технической базы учреждений культуры, создание условий для организации досуга.

Сохраняются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета муниципального образования Дубенский поссовет муниципальному району на передачу полномочий по решению вопросов местного значения.

Основные направления налоговой политики

Приоритетом Правительства Российской Федерации, Оренбургской области и муниципального образования Дубенский поссовет в области налоговой политики в средне и долгосрочной перспективе является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. При этом не планируется повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов. Эта политика будет продолжена и по завершении планового периода, в 2018 году.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентноспособность поселения. В качестве мер налогового стимулирования в масштабах муниципального образования наиболее актуальными могут стать планируемые изменений в законодательство о налогах и сборах по следующим направлениям:

1. Совершенствование специальных налоговых режимов для малого предпринимательства.

2. Развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях.

В части мер, предусматривающих повышение доходов бюджета поселения, планировалось внесение изменений в законодательство о налогах и сборах по следующим направлениям:

1. Акцизное налогообложение.

2. Налогообложение на недвижимое имущество для физических лиц.

3. Налогообложение доходов физических лиц от продажи имущества.

На устойчивость доходов бюджетов бюджетной системы существенное

влияние оказывают решения по установлению льгот как по региональным и

местным налогам, так и по федеральным налогам и специальным налоговым

режимам, доходы от которых поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты. По количеству такие налоги составляют основную часть налогов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах.

В этой связи предлагается на федеральном уровне строить налоговую

политику в среднесрочной перспективе исходя из следующих предпосылок:

1) окончательно отказаться от установления новых льгот (включая освобождения от налогообложения, исключения из налоговой базы объекта налогообложения) по региональным и местным налогам;

2) принять решение об отмене всех существующих льгот по местным налогам либо о предоставлении полномочий по отмене таких льгот на уровень органов местного самоуправления;

3) при принятии решений о новых льготах по федеральным налогам (специальным налоговым режимам), доходы от которых поступают в местные бюджеты, по возможности, передавать полномочия как по введению таких льгот, так и по определению параметров их предоставления на уровень органов местного самоуправления.

Достигнутый к настоящему времени уровень налоговой нагрузки обеспечивает стабильную наполняемость бюджета поселения.